

Revista **Opinión**  
Universitaria



**01**  
AÑO 2022

ISSN: 2953-3082  
OCTUBRE - DICIEMBRE





## AUTORIDADES UNIVERSITARIAS

Dr. Eduardo Flores Castro  
Rector

Dr. José Emilio Moreno  
Vicerrector Académico

Mgtr. Arnold Muñoz  
Vicerrector Administrativo

Dr. Jaime Javier Gutiérrez  
Vicerrector de Investigación y Postgrado

Mgtr. Mayanin Rodríguez  
Vicerrector de Asuntos Estudiantiles

Mgtr. Ricardo Him Chi  
Vicerrector de Extensión

Mgtr. Ricardo A. Parker D.  
Secretario General

Mgtr. José Luis Solís  
Director General de Centros Regionales Universitarios,  
Extensiones Universitarias y Anexos

## **INSTITUTO DE ESTUDIOS NACIONALES**

Dr. Aristides Isaac Gómez. Ph.D.  
Director

Mgtr. Virginia Mariscal  
Secretaria Administrativa

Personal académico  
Dr. Paul Córdoba  
Dr. Luis Pulido Ritter  
Dr. Jorge Roquebert  
Mgtr. Mónica Romero  
Mgtr. Víctor Ortiz  
Mgtr. Yadira Aguilar  
Prof. Samuel Pinto  
Licda. Charlyn Marmolejo

### **OPINIÓN UNIVERSITARIA**

**Revista del Instituto de Estudios Nacionales - Universidad de Panamá**

**ISSN: 2953-3082**

Comité Editorial

Dr. Gerardo Maloney

Dra. Enilsa de Cedeño

Dr. Olmedo García

Dr. Aristides Isaac Gómez

Mgtr. Vielka Franceschi

Editora

Diseño y diagramación

Armando Filós Smith

Asistente Técnico de Investigación

Lic. Arturo F. González R.

Universidad de Panamá

Todos los derechos reservados. El contenido de los artículos son responsabilidad exclusiva de su autor y no reflejan el pensamiento del Consejo Editorial ni del Instituto.

Para contactos escribir a Editor Revista Opinión Universitaria [idenhoy@up.ac.pa](mailto:idenhoy@up.ac.pa) / Tel.: (507) 523-2301 Dirección física: Edificio Los Gemelos, planta baja, oficina 110. Ciudad Universitaria “Octavio Méndez Pereira”, Panamá, República de Panamá.

## CONTENIDO

Prólogo .....	7
Algunas políticas para un Programa de Gobierno 2024. Se definen varias áreas de interés público que contribuyan al crecimiento económico y social del país Aristides Isaac Gómez De León, PH.D .....	9
Implementación de las políticas públicas a partir de los enfoques: <i>top-down</i> y <i>bottom-up</i> en Mauricio I. Dussauge Samuel Alberto Pinto López .....	14
Embarazo en adolescentes: realidad y complejidad Mónica Patricia Romero Zapata .....	20
El papel de las recomendaciones y contactos en la inserción laboral de los jóvenes Paul Antonio Córdoba Mendoza .....	27
El patrimonio que no sienten los panameños Jorge Roquebert .....	32
Una primera aproximación al estado del arte de la participación ciudadana María de los Ángeles Vásquez .....	36
La deserción universitaria: un fenómeno concomitante cuyo impacto aún no ha sido medido Gabisel Barsallo A. ....	51
La Universidad en el siglo XXI. Para una reforma democrática y emancipadora de la universidad Víctor Manuel Ortiz Salazar .....	53



## PROLOGO

La clave que guía la opinión de los universitarios sobre diversos temas debe basarse en el análisis de la literatura y en los hallazgos científicos de mayor relevancia del fenómeno estudiado. Se espera que sus comentarios se fundamenten en construcciones teóricas y premisas aceptadas por la mayoría de la comunidad académica, respetando la diversidad de pensamiento y área de conocimiento.

Los universitarios son el reflejo de una realidad la universitaria y ésta por su rol en la certificación de profesionales es la expresión más informada, actualizada e idónea para generar y transmitir conocimiento. Bajo esta lógica, el Instituto de Estudios Nacionales (IDEN) presenta el primer número de su revista Opinión Universitaria. El objetivo es emitir opiniones informadas producto del análisis de la literatura, de notas de campo y avances de investigación, sobre la actualidad de los problemas sociales.

La revista tiene la misión de aportar ideas, conceptos e hipótesis diversas que permitan servir de base para nuevas investigaciones sobre la realidad social del país. En este número se compilan ocho artículos de diversas temáticas como: áreas de interés público y crecimiento económico, políticas públicas, embarazo adolescente, juventud y empleo, patrimonio, deserción universitaria y el rol de la universidad del siglo XXI.

En el primer artículo el doctor Arístides Gómez identifica once políticas que a su juicio debería incluir un programa de gobierno para el año 2024, en ella incluye áreas de atención prioritaria que deberían abordarse para contribuir al crecimiento económico y social del país. En el segundo artículo del profesor Samuel Pinto del Departamento de sociología e investigador del IDEN reflexiona sobre los elementos teóricos-metodológicos en la implementación de la política pública a partir de los enfoques de Top-Down y Botton-up de Mauricio I. Dussauge.

El tercer artículo sobre El embarazo en adolescentes: Realidad y complejidad de la profesora Mónica Romero se circunscribe al análisis de la literatura científica actual, identificando complejidades alrededor de este tema. El cuarto artículo de quien escribe este prólogo manifiesta que en su inserción laboral los jóvenes atraviesan por una tensión, en muchos casos las recomendaciones y contactos, pesan más que los esfuerzos en el aula.

---

El quinto artículo es del doctor Jorge Roquebert investigador del IDEN y profesor de historia en el centro regional universitario de San Miguelito, en su escrito, El patrimonio que no sienten los panameños evidencia que a pesar de que el canal de Panamá se convirtió en el parte de nuestra identidad muy pocos panameños logran visitar sus instalaciones. El sexto artículo de la profesora María de los Ángeles Vásquez del centro regional universitario de Darién analiza la literatura científica sobre participación ciudadana y en especial a partir de la agenda de los organismos internacionales.

La profesora Gabisel Barsallo, da cuenta en el séptimo artículo del problema de la deserción universitaria y como este debe pasar por el tamiz de un referente de manera clara medible del cual actualmente se carece. El octavo artículo de este número es del profesor Víctor Ortiz quien aborda la universidad del siglo XXI a partir de una lectura del sociólogo portugués Boaventura de Souza Santos sobre las universidades públicas y el neoliberalismo. No queda más que invitarles a que profundicen en la lectura de los trabajos descritos y que los mismos sirvan de punto de partida en el desarrollo de futuras investigaciones.

**Paul Antonio Córdoba Mendoza**

**Investigador del IDEN**

**Miembro del Sistema Nacional de Investigación de Senacyt**